**Из выступления Президента ТПП РФ Сергея Катырина 26 марта 2015 г на конференции «Партнерство государства и бизнеса в противодействии коррупции»**

Тема сегодняшней конференции и ее международный формат выбраны не случайно. Палата выступает за постоянный диалог представителей государства и бизнеса и считает крайне необходимым обеспечить выработку стратегии, а также реального механизма взаимодействия по приоритетным направлениям противодействия коррупции.

Кратко характеризуя аспекты международного сотрудничества ТПП РФ в сфере противодействия коррупции, следует, прежде всего, сказать о той реальной поддержке, которую в этом нам оказывает Министерство иностранных дел Российской Федерации. Напомню, что между Палатой и МИД России уже 12 лет действует Соглашение о взаимодействии и координации деятельности, в соответствии с которым МИД оказывает активное содействие Палате в налаживании устойчивых деловых связей между предпринимательскими кругами России и зарубежных стран, работе в международных программах по предупреждению коррупции, включая установление деловых контактов с ООН и Международной антикоррупционной академией, представители которых сегодня принимают участие в нашей Конференции.

В нашей стране проводится системная государственная антикоррупционная политика, в которую встроены практически все институты государства и общества. Предпринят целый ряд шагов по минимизации коррупционных рисков на всех уровнях государственного управления. Расширен круг должностных лиц, обязанных предоставлять сведения о доходах и имуществе, включая всех руководителей государственных и муниципальных учреждений, а также госкомпаний. Высокопоставленным чиновникам запрещено владеть и пользоваться иностранными счетами, вкладами и финансовыми инструментами. Широкое распространение получила практика антикоррупционной экспертизы законов, что позволяет снижать коррупционные риски, заранее исключить противоправные, двусмысленные нормы, открывающие возможности для злоупотребления чиновников. Внедряются четкие административные регламенты предоставления госуслуг. Ограничиваются возможности для разного рода проверок и другого необоснованного вмешательства в деятельность коммерческих организаций. Системной антикоррупционной мерой стала работа по дорожным картам улучшения делового климата и целому ряду других направлений.

ТПП РФ была непосредственным участником всех этих начинаний и выступает за конструктивный диалог бизнеса и власти.

Палата принимает участие в работе Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, основной задачей которого является подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

На регулярной основе мы проводим встречи с руководством Государственной Думы и Совета Федерации, на которых обсуждаем приоритетные направления совместной законотворческой деятельности.

Хотел бы акцентировать внимание на том важном обстоятельстве, что ТПП РФ активно занимается разработкой законопроектов, привлекая к данной работе известных специалистов в области права. Например, в вопросах совершенствования антикоррупционного законодательства Палата взаимодействует с Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, в том числе, по вопросам теории и практики противодействия коррупции.

Такие контакты помогают взглянуть на ситуацию более широко, точнее видеть причины проблем и последствия решений в сфере противодействия коррупции, а также защиты прав предпринимателей.

Кроме того, эксперты ТПП РФ на регулярной основе принимают участие в работе Комитета Госдумы по безопасности и противодействию коррупции, Комитета Госдумы по обороне и Комиссии Госдумы по законодательному обеспечению противодействия коррупции.

Палата осуществляла сопровождение порядка 80 законопроектов, а по наиболее значимым для бизнеса проектам в Государственную Думу вносились пакеты поправок.

Весьма конструктивно осуществляется наше взаимодействие с органами прокуратуры. В результате реализации Соглашения между Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации мы продолжаем совместное сотрудничество как на федеральном, так и на региональном уровнях, включая участие органов прокуратуры в работе общественных приемных и консультационных пунктов, открытых в торгово-промышленных палатах, где палаты выступают в качестве коммуникационных площадок, обеспечивающих доступность бизнеса для проведения консультаций, рассмотрения спорных вопросов и выработке мер по совершенствованию правового обеспечения предпринимательской деятельности.

Такая практика сложилась в Рязанской, Кировской, Нижегородской, Саратовской, Челябинской и ряде других областей. В среднем, в рамках таких встреч, рассматриваются 10-15 обращений, более половины из которых действительно обоснованы. По многим фактам приняты меры прокурорского реагирования.

Следует отметить, что также налажена система взаимодействия с консультативными и совещательными органами при таких министерствах как Минэкономразвития, Минтруд, Минюст, МВД, а также органами власти субъектов Федерации, что позволяет координировать наши совместные усилия по реализации государственной антикоррупционной политики.

Торгово-промышленные палаты проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов.

К примеру, эффективно организована работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов ТПП Саратовской области, которая одна из первых получила аккредитацию Минюста России в качестве независимого эксперта. Специалистами палаты совместно с работниками органов прокуратуры и учеными саратовских вузов разработана и внедрена методика проведения антикоррупционной экспертизы, основанная на выделении 12 критериев коррупциогенности. Созданным при Палате Экспертным советом за два последних года подготовлены детальные заключения по практически 400 областным и муниципальным актам, более трети из которых относятся к регулированию предпринимательской деятельности.

Еще одним важным направлением деятельности ТПП РФ является мониторинг правоприменения. Между ТПП России и Минюстом России в 2012 году заключено Соглашение о взаимодействии в данной сфере.

Материалы с результатами мониторинга поступают в ТПП РФ от территориальных торгово-промышленных палат, отраслевых объединений предпринимателей и комитетов Палаты.

В рамках Соглашения с Минюстом России за период 2012-2014 годов ТПП РФ направила в Министерство 16 пакетов обобщенных материалов в различных сферах: торговая деятельность, развитие малого и среднего предпринимательства, налоги, регистрация юридических лиц и ИП, государственные закупки и др.

Материалы по проблемам налогообложения, регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были включены в доклады Правительства РФ Президенту Российской Федерации.

Участие в оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) мы рассматриваем как еще одно из важнейших направлений в деятельности Палаты и считаем его реальным инструментом вовлечения предпринимательского сообщества в нормотворческий процесс.

За 2014 год в ТПП РФ в рамках ОРВ поступило 1585 проектов нормативных правовых актов, по которым направлено 167 предложений и замечаний.

Все вы знаете, что 3 года назад ведущие отечественные бизнес-объединения (ТПП РФ, РСПП, «Деловая Россия», ОПОРА РОССИИ) выступили в качестве инициаторов принятия Антикоррупционной хартии российского бизнеса. Ее создание было одобрено руководством страны и международным экспертным сообществом и рассматривается как одно из направлений в рамках выполнения Россией положений Конвенции ООН о противодействии коррупции.

Правлением ТПП РФ было принято соответствующее постановление и утвержден план первоочередных мероприятий; создан Координационный совет по реализации Хартии и экспертная группа; создан специальный сайт, работает профильный Подкомитет ТПП РФ. Разработаны методические рекомендации, ведется консультационная работа. Большую системную работу по реализации Хартии ведут практически все региональные торгово-промышленные палаты.

Таким образом, российский бизнес поддержал усилия Президента РФ и Правительства РФ, направленные на пресечение коррупции, продемонстрировал высокую готовность к открытому диалогу и совместной с регуляторами работе по приведению российского законодательства в соответствие с международными стандартами и повышению нетерпимости к коррупции в деловой этике.

Не случайно именно ТПП РФ сегодня является ведущим организатором по внедрению Антикоррупционной хартии среди представителей как крупного, так среднего и малого бизнеса с учреждением специального свидетельства подписанта Хартии. Такая работа особенно важна, т.к. Антикоррупционную хартию можно рассматривать как своего рода Антикоррупционный кодекс чести предпринимательства с реализацией конкретных антикоррупционных мероприятий.

Совершенно оправданно, что подписание Антикоррупционной хартии является одним из важных мероприятий, которые вошли в Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Хартия предполагает внедрение антикоррупционных программ в корпоративную политику организаций, мониторинг и оценку их реализации, эффективный финансовый контроль и другие меры, включая внедрение системы комплаенс. Здесь мы видим основу для сотрудничества как с органами исполнительной и законодательной власти, так и с международными организациями.

Безусловно, все перечисленные меры, и как я уже отмечал, системная работа всех уровней власти и бизнеса дают свои положительные результаты. По оценкам результатов исследований Общероссийского общественного фонда «Общественное мнение», а также Аналитического центра Юрия Левады за 2014 год, отмечается снижение коррумпированности в стране.

Вместе с тем, несмотря на наличие определенных положительных результатов в противодействии коррупции, уровень ее еще, как отмечает статистика, достаточно высокий и нам необходимо совершенствовать качество работы по данному направлению, и в этом Палата видит одну из своих первоочередных задач.

Теперь хочу обратить внимание на проблемы, которые, по нашему мнению, требуют скорейшего решения.

Одной из наиболее коррупциогенных сфер является закупка товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

- Вопрос, на котором мы настаиваем, - к государственным закупкам должны быть допущены только те организации, которые выполнили требования Федерального закона «О противодействии коррупции».

Одним из значимых шагов в этом направлении является подписание и реализация Антикоррупционной хартии российского бизнеса. В Тюменской области по поручению губернатора департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства внесены изменения в нормативные акты, регулирующие порядок получения государственной поддержки. В перечень документов, предоставляемых субъектом предпринимательства, включено свидетельство (акт) присоединения к Антикоррупционной хартии.

Считаем, что такая практика должна быть распространена на все структуры, работающие с бюджетными ассигнованиями.

Пока мы не получили поддержку данной инициативе и считаем необходимым еще раз вернутся к этому предложению.

- На практике нередки случаи так называемой «заточки» конкурсной документации под конкретного поставщика, особенно при проведении конкурсов с ограниченным участием. К примеру, при таких конкурсах заказчики вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупок о наличии у них соответствующего оборудования и недвижимого имущества. При этом перечень таких требований заказчик определяет самостоятельно, тем самым выбирая «нужного» подрядчика.

- Необходимо усиление общественного контроля в сфере закупок, положения о котором прямо предусмотрены в Законе о контрактной системе, и внедрение системы определения аффилированных с сотрудниками заказчиков организаций-победителей торгов. Сегодня это – одна из первейших задач.

- Особым порядком стоит проблема доступа малого и среднего бизнеса к государственным закупкам и целый ряд других проблем. Завтра состоится «круглый стол» по этим вопросам и я уверен, что выработанные меры будут способствовать предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере госзакупок, улучшению в целом делового климата в контрактной системе.

- Другой чрезвычайно важной и сложной в коррупционном плане является строительная сфера. Существенное негативное влияние на уровень коррупции в строительстве оказывает несовершенство системы ценообразования. Методы расчета сметной стоимости строительства устарели и не обеспечивают установление рыночной цены, что создает основания для коррупционных проявлений.

Кроме того, действующее законодательство не содержит четких требований к перечню необходимых документов при строительстве, предельным срокам разрешительных процедур, основаниям для отказа и так далее, что также создает почву для коррупции.

- Большое количество жалоб, поступающих в ТПП РФ, касаются незаконного сноса нестационарных торговых объектов.В процессе изучения указанной проблемы Палатой был проведен мониторинг правоприменения, информация для анализа и дополнительной проверки была предоставлена в органы прокуратуры.

Так или иначе, все эти нарушения нередко связаны с вопросами коррупции и административными барьерами. При этом география жалоб крайне обширна.

- Хочу отметить, что благоприятная регуляторная среда – важное условие развития малого бизнеса в стране. Проверки должны быть справедливыми, предсказуемыми, и проведенными на основании актуальных регламентов. Кроме того, прорехи в надзорно-контрольном законодательстве – благодатная почва для коррупции и даже недобросовестной конкуренции. В этой связи, необходимо продолжить работу по реформированию законодательства. Этим занимается Минэкономразвития России со всем предпринимательским сообществом, и Палата внесла конкретные предложения по разработке соответствующего закона.